

Ciclo Camino al Foro 2012

III taller de incidencia en políticas públicas metropolitanas

“Por una metrópolis competitiva en el mundo”

Universidad Nacional de Lanús, 30 de agosto de 2012

DOCUMENTO DE ENCUADRE

En la Fundación Metropolitana trabajamos el espacio metropolitano desde cuatro dimensiones: la social, la política, la territorial y la económica. En ésta última reconocemos como eje central el concepto de competitividad regional sistémica, el que entendemos como un entorno eficaz que promueve la competitividad estructural, donde la localización territorial tiene una significación importante. Cada vez se acepta más en el mundo que la creación de un entorno sustentador -con el esfuerzo colectivo de empresas, organizaciones de la sociedad civil, Estado y actores sociales- conduce a un desarrollo acelerado de ventajas competitivas en las unidades productivas, tanto en sus componentes socio económicos como en el entramado comunitario.

Adoptamos este enfoque pensando en una articulación regional responsable, y porque permite colocar en primera línea el diálogo sistémico entre los actores de un territorio, como medio para lograr **gobernabilidad, competitividad y desarrollo humano**, y por ende, avanzar en el camino del planeamiento participativo para nuestra metrópolis.

Al igual que en los demás temas que componen la agenda metropolitana, la complejidad impacta con fuerza. Desde hace tiempo nos hemos propuesto “territorializar” las problemáticas y sus abordajes y, en el caso de la economía real, resulta más difícil que en otras temáticas de nuestra gran Buenos Aires. Algunas décadas de pensamiento único nos acostumbraron al imperio de lo sectorial en desmedro de las localizaciones y, como consecuencia, le quitaron nombre y apellido a la producción y a los servicios. Los actores económicos quedaron diluidos en colectivos estadísticos de sector, minimizando y despreciando externalidades territoriales útiles a la hora de hacer valer la propia oferta.

En pos de desandar ese camino, hemos elegido desarrollar en este taller tres componentes de la competitividad regional, entre todos los que podríamos tener en cuenta: la **educación superior** vinculada al perfil productivo de la metrópolis; la relación de este perfil productivo con el **ambiente**; y la producción alimentaria del **borde periurbano** vinculada a cadenas de producción y los espacios urbanos que éstas ocupan. Este taller forma parte del ciclo Camino al Foro 2012, un ejercicio preparatorio previo al [IX Foro Metropolitana](#), que este año tendrá lugar el 19 y 20 de noviembre en la Universidad Nacional General San Martín. Hasta el momento hemos desarrollado dos encuentros (uno sobre la dimensión territorial y otro sobre la política) y luego de este encuentro realizaremos una tercera jornada, enfocada en la dimensión social. Toda la información se encuentra disponible en www.forometropolitano.org.ar

OFERTA EN EDUCACIÓN SUPERIOR

El AMBA cuenta con más del 50% de las instituciones de educación superior del país, y aunque exhibe esta abundancia expresa un déficit significativo de articulación entre esa oferta y la demanda de profesionales específicos, tanto para perspectivas de corto como de mediano y largo plazo. Pareciera sensato trabajar para orientar la generación del conocimiento de acuerdo a la demanda de un modelo productivo, y hacerlo de modo articulado, coordinado entre las distintas unidades académicas. En una primera mirada, advertimos en la metrópolis Buenos Aires un déficit de articulación entre los que demandan aptitudes profesionales específicas, como las empresas y el Estado en sus diferentes niveles, y el sistema educativo y de ciencia y tecnología, que son los que ofrecen la formación académica.

La realidad universitaria en la Gran Buenos Aires no exhibe lazos sólidos entre las distintas instituciones que la integran. El desafío es desarrollar un contexto que promueva la articulación entre los actores intervinientes (universidades, Estado, sector privado y sociedad civil) para el desarrollo de diagnósticos, la planificación y la gestión de acuerdos básicos que permitan, entre otros ítems, evaluar de manera dinámica, complementaria y coordinada la realidad productiva y la generación de riqueza.

Un interesante avance en la Gran Buenos Aires es la creación en 2008 de la **Red de Universidades Nacionales del Conurbano Bonaerense (RUNCOB)**, donde el conjunto de carreras ofrecidas presenta un significativo cambio de rumbo en las tendencias, mostrando notable reducción de inscripciones en carreras tradicionales (derecho, contabilidad, psicología, comunicación social) y aumento de matrícula en carreras vinculadas con la producción. Estos datos no dejan de ser una señal alentadora sobre la emergencia de un nuevo modelo de relación entre universidad, desarrollo económico y matriz productiva del AMBA.

RUNCOB está integrada por las universidades de Lanús, Lomas de Zamora, Quilmes, General Sarmiento, San Martín y La Matanza. Entre otras acciones propone interactuar con las escuelas medias para mejorar el paso de los estudiantes al nivel superior, crear un catálogo de oferta académica y de investigaciones, implementar codirecciones y carreras conjuntas. Algunos de estos emprendimientos ya están en marcha, como el Doctorado en Educación realizado en conjunto entre la UNLa y la Untref.

BORDE PERIURBANO, PERFIL PRODUCTIVO Y ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS

En Latinoamérica a partir de la década del '40, se dio un proceso de industrialización por sustitución de importaciones que originó desarrollos de urbanización enormes y rápidos, más potentes que cualquier intento de planificación y que moldearon la estructura socioeconómica de nuestros países.

Hoy, la nueva fase de crecimiento que se avizora impone explorar nuevos modos para lograr una mejor distribución de la demanda de empleo, tanto en los nuevos agrupamientos de industrias y actividades logísticas como en la expansión de la capacidad instalada industrial, en la diversificación del perfil productivo y en el aumento de la complejidad tecnológica.

Siendo la Gran Buenos Aires el mayor polo de consumo del país, se impone una planificación productiva y logística donde se incluya al **Borde Periurbano** como un espacio mixto en el que conviven zonas residenciales, industrias y productores agrícolas de pequeña escala. El borde periurbano es la franja que se extiende a uno y otro lado de la Ruta Provincial 6, conforma un anillo circular que va bordeando la metrópolis y está compuesto por los municipios de Berisso, La Plata, Brandsen, San Vicente, Cañuelas, Gral. Las Heras, Marcos Paz, Gral. Rodríguez, Luján, Pilar, Exaltación de la Cruz y Campana. Este cinturón productivo está conformado por un total de 17 mil hectáreas, donde puede incrementarse significativamente la producción hortícola y de granja, y aumentar el potencial de esta cadena alimenticia que provee tanto al consumo interno como a la exportación.

Uno de los retos cada vez más apremiantes de nuestra metrópolis consiste en avanzar en la concepción de la producción alimentaria desde una perspectiva de empleabilidad, comprendida como una cadena completa desde la producción hasta la distribución. Lo mismo aplica para el sistema de abastecimiento de alimentos frescos y seguridad alimentaria, situaciones todas que requieren la integración coordinada de los productores de alimentos, los transportistas, los operadores del mercado y los numerosos vendedores al por menor.

Sin embargo, el avance de la urbanización ha producido el retraimiento de estas actividades y su relocalización a mayor distancia de los centros urbanos y de las principales vías de comunicación. La expansión de la frontera urbana expulsa a los pequeños productores, alejándolos cada vez más de la ciudad. Este modo desordenado de ocupación de la tierra tiene efectos negativos entre los que podemos mencionar la contaminación y degradación del suelo y los alimentos, el alejamiento de los productores de los centros de consumo y la desaparición de actividades tradicionales. Desde la Fundación Metropolitana solemos advertir *“acerca del riesgo al que se encuentra sometida la franja de territorio delimitada por la ruta provincial número seis y la mancha urbana, de sufrir el fuego cruzado de las urbanizaciones privadas y el cultivo de soja”*.

Por ello quizá el desafío sea plantearnos la posibilidad de ejecutar infraestructura para lograr competitividad sistémica territorial, promover el desarrollo de enclaves culturales y de conocimiento vinculados al desarrollo local, incentivar corredores productivos y parques industriales, y volver a ocuparse del uso del suelo en dimensiones regionales, entre otras demandas.

DESARROLLO INDUSTRIAL Y PERSPECTIVA AMBIENTAL

Las cuencas hidrográficas de la metrópolis exhiben un mal trato centenario que demanda una reparación urgente, que parte de la premisa básica de cesar de dejar de contaminar, desafío que recae en gran parte en las industrias radicadas en la vera de dichas cuencas. Desde hace años el sector industrial metropolitano es interpelado por el desafío de lograr una producción más limpia, a la vez que los propios industriales perciben la necesidad de adaptar sus procesos productivos a normas internacionales que contemplen el cuidado ambiental. Numerosos mercados externos ya señalan con precisión estos requerimientos y pareciera que producción y ambiente tienden a amigarse cada vez más.

En la Cuenca Matanza Riachuelo, la Corte Suprema de Justicia de la Nación señaló hace cuatro años la urgente necesidad de avanzar en el saneamiento a partir de interrumpir de manera definitiva el volcado de efluentes tanto orgánicos como industriales, y dispuso una cantidad de medidas orientadas a la fiscalización efectiva y eficaz de los establecimientos industriales radicados en la cuenca. Desde ACUMAR, para el correcto cumplimiento del poder de policía obtenido en su creación, se dispuso el empadronamiento de industrias y por vía reglamentaria la operatividad de la reconversión con la potestad de declarar agente contaminante a las industrias contumaces y aplicarlas sanciones.

Por control y/o por convicción se van tomando compromisos en dirección de hacer sustentable la industria en términos ambientales. Fue en esta última línea que en el año 2011 nació la **Unión de Industriales para el Saneamiento de las Cuencas Matanza Riachuelo y Reconquista (UISCUMARR)**, con el objetivo de generar un espacio de participación y acción en lo concerniente a las industrias y al ambiente, trabajando de manera sinérgica con las distintas instituciones y organismos (tanto públicos como privados) que están trabajando en el saneamiento ambiental de forma sustentable y *“en armonía con la sociedad civil organizada en la Provincia de Buenos Aires”*. Entre otras acciones, a principio de este año desarrolló la Primera Conferencia Ambiental, que contó con la presencia de Mahesh Mehta Chander (Mc Metha), abogado hindú ecologista, destacado por la protección del ambiente en la India y pionero en el activismo legal, quien de esta manera visitó por primera vez nuestro país.

Como mencionamos antes, elegimos para este taller abordar tres componentes de la competitividad regional, y para hacerlo hemos convocado a las tres instituciones mencionadas, quienes plantearán los siguientes temas:

- *“Desarrollo industrial y perspectiva ambiental”* - Aldo Esposito, presidente UISCUMARR.

- *“Borde periurbano, perfil productivo y abastecimiento de alimentos”* - Diego Palacios, INTA.
- *“Oferta en educación superior”* - Nerio Neirotti, Red de Universidades Nacionales del Conurbano Bonaerense.

Ciudad de Buenos Aires
Agosto 2012