

Agenda Metropolitana: análisis coyuntural 2007 - 2008

Artemio Pedro Abba

Centro de Investigación Hábitat y Municipio
CIHaM / FADU / UBA

V FORO – Edición 2008
Fundación Metropolitana

El asentamiento humano de Buenos Aires constituye un sistema urbano metropolitano de una gran intensidad y complejidad de actividades

- Constituye un asentamiento humano de 13 millones de habitantes con alta intensidad de uso y ocupación del suelo y con un alto nivel de complejidad de actividades, y con una fuerte integración funcional
- El territorio sobre el que se instala este asentamiento, que puede considerarse un sistema semi-cerrado, no constituye una unidad político administrativa y por el contrario presenta un altísimo nivel de interjurisdiccionalidad.
- Su funcionamiento relaciona actividades y territorios de diferentes jurisdicciones y los flujos de personas, bienes e información atraviesan con ritmos diarios los límites entre las unidades jurídico – territoriales.

ASENTAMIENTO HUMANO METROPOLITANO / COMPONENTES DEL SISTEMA



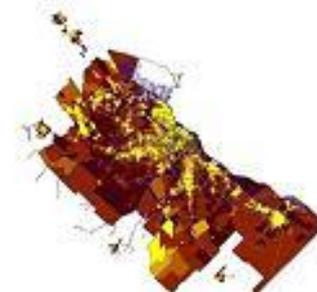
Medio Físico Natural



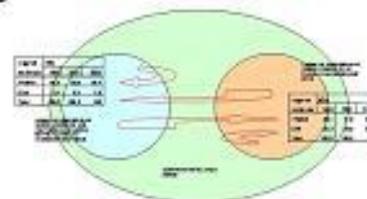
Medio Físico Construido



Espacio social metropolitano

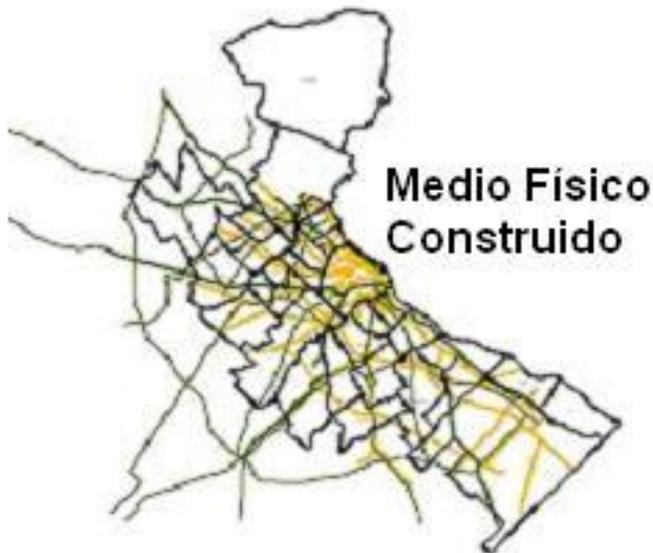


Nivel de integración económica

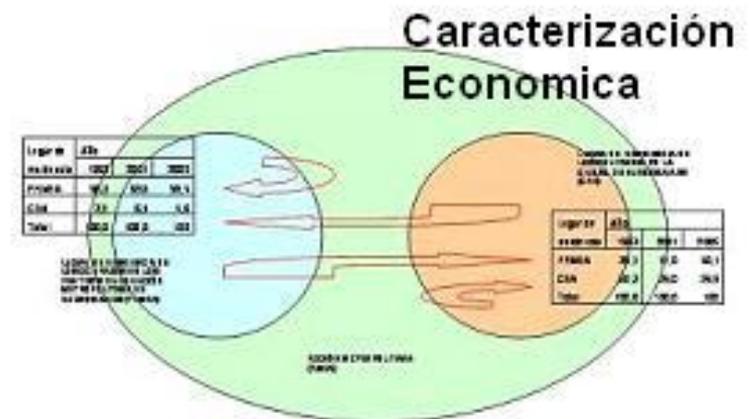
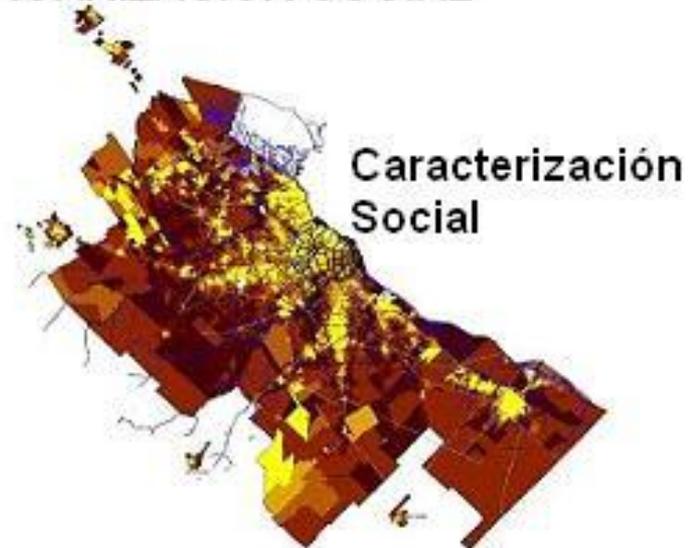


SISTEMA URBANO METROPOLITANO

MEDIO FISICO



ORGANIZACION SOCIAL



El bajo nivel de la institucionalidad metropolitana no se compatibiliza con el alto y creciente nivel de interjurisdiccionalidad presente en la región

- Los problemas de funcionamiento del asentamiento humano pueden estar contenidos en una única jurisdicción o involucrar a más de una de ellas, determinando distintos niveles de complejidad de los mismos.
- Las unidades político-administrativas existentes no se ajustan espacialmente a un alto porcentaje de las problemáticas que tienen que resolver. Se requieren para ello la creación de instancias interjurisdiccionales que faciliten la resolución.
- En su ausencia son cumplidas por las unidades jurídico territoriales de nivel superior que las contienen pero son un recorte tampoco coincidente con el espacio de los problemas planteados.
- Los organismos interjurisdiccionales que incorporan a las instituciones involucradas en la problemática metropolitana constituyen una excepción.

MODOS DE GESTION DE PROBLEMATICAS METROPOLITANAS



FORMAS PREDOMINANTES DE GESTION DE PROBLEMATICAS METROPOLITANAS



CONTAMINACIÓN
DESAGUES PLUVIALES
TRANSITO URBANO
USO DEL SUELO



EDUCACION 1ria Y 2RIA
SALUD
SEGURIDAD
PLANEAMIENTO TERRITORIAL
VIVIENDA



AGUA Y SANEAMIENTO
RED DE GAS
RED VIAL PRINCIPAL
TELEFONIA
COLECTIVOS
FERROCARRIL



RESIDUOS SOLIDOS
CUENCA RIACHUELO
CUENCA RECONQUISTA

El análisis coyuntural de los eventos como observatorio de la institucionalidad metropolitana

- Existen estudios que han avanzado sobre el estado de situación estructural de la institucionalidad metropolitana (PIREZ, P., 2004, BADIA, G, 2005, ABBA, A. P., 2006 y CICONI, DIÉGUEZ, TIMERMAN, 2007).
- Se propone aquí una mirada que apunte a un seguimiento de los comportamientos cotidianos que permita identificar lo que se podría denominar “**buenas prácticas de gestión metropolitana**”, de manera de acompañar y fortalecer aquellas iniciativas que constituyan aportes en relación a la formación de institucionalidad metropolitana.
- Se trata de la medición de las situaciones de coyuntura que muestran las actitudes de los actores institucionales metropolitanos a la hora de enfrentar las cuestiones comunes o interjurisdiccionales con sus avances y retrocesos.

CRONOLOGIA DE LOS EVENTOS DE INCIDENCIA EN LA INSTITUCIONALIDAD METROPOLITANA

CUADRO Nº 2 - Eventos de incidencia metropolitana – Mes 04 - 2008

DIA	SINTESIS DE LOS CONTENIDOS	MEDIO
1-04-08 RSU	Tres emblemáticos basurales de Quilmes fueron clausurados Continuando con la misma política aplicada en el basural ubicado en el acceso Sudeste	Perspectiva Sur
4-04-08 RSU	Provincia y Capital Federal / Aceleran acuerdo por la basura / Desde el gobierno bonaerense afirman que es "inminente" el anuncio del acuerdo con la Jefatura porteña	Diario Hoy La Plata
7-04-08 RSU	Una protesta complica la recolección de basura en La Plata y alrededores. Los vecinos y ambientalistas que reclaman el cierre definitivo del relleno sanitario de la CEAMSE en Ensenada	Clarín
7-04-08 RSU	Se posterga la instalación de la planta de transferencia de residuos de Punta Lara Funcionará en el actual relleno sanitario de la CEAMSE.	Diario Hoy La Plata
7-04-08 RSU	PUNTA LARA NUEVA PROTESTA / Piden el cierre del relleno sanitario del Ceamse. La agrupación Nuevo Ambiente realizó ayer un bloque	Info Región
11-04-08 Ambiente	La Secretaría de Medio Ambiente clausuró una antena clandestina en Solano, Quilmes.	Perspectiva Sur
11-04-08 RSU	Exigieron el plan "Basura cero" para Echeverría. Lo hicieron ayer en una marcha por el centro de Monte Grande	Info Región
11-04-08 Transporte	Con el fin de contrarrestar críticas por deficientes condiciones que presentan los ferrocarriles metropolitanos, el Gobierno lanza nuevo programa de modernización y electrificación del San Martín	Clarín
13-04-08 Salud	El ministro de Salud de la Provincia, Claudio Zin, consideró que el encuentro que mantuvo con su par porteño, Jorge Lemus, fue "muy positivo" ya que "en estas conversaciones preliminares definimos la creación de la comisión AMBA Salud, para que empiece por planes y prioridades a trabajar en cooperación en el área de salud".	168 Horas
13-04-08 Transporte	El "soterramiento" de la línea Sarmiento, para la primera etapa del proyecto, una nueva emisión de bonos por alrededor de US\$ 1.200 para garantizar el pago de las obras, se suma a la del tren bala.	Clarín
14-04-08 RSU	Promueven un plan de recolección de residuos en las islas del Delta, evitará focos de incendios que surgen por la quema, se sumará un plan de separación en origen para el reciclaje de los residuos	168 Horas
15-04-08 RSU	Hay 15 mil contenedores en las calles, pero pocos vecinos separan la basura. Grupos ambientalistas, el Gobierno porteño y la propia gente lo reconocen.	Clarín
15-04-08 RSU	Ley de basura cero en la provincia. Una iniciativa del diputado del PRO, Jorge Macri, apunta a resolver el problema de la basura en territorio bonaerense.	Diario Hoy La Plata
15-04-08 RSU	Altos niveles de plomo en niños por "cementerio" de autos. Según un informe elaborado por la Defensoría del Pueblo de la Ciudad un alto porcentaje de niños que habitan la villa 20	Noticias Urbanas
16-04-08 Transporte	EDITORIAL Además de prolongar la Línea E sería importante prolongar las que se extienden hacia la General Paz para facilitar el traslado de personas del conurbano y reducir el ingreso de vehículos a la Ciudad.	Clarín
16-04-08 RSU	Greenpeace: "Macri boicotea la ley de Basura Cero", en un escrache que organizó la ONG, el líder de la protesta, Juan Carlos Villalonga, definió como "perversa" a la política de reciclado PRO.	Noticias Urbanas
17-04-08 RSU	Los basurales a cielo abierto son "suculentos negocios". Propietarios u ocupantes de predios abiertos o tosqueras cobran por recibir basura	Perspectiva Sur
17-04-08 RSU	EDITORIAL. La cultura de falta de cuidado del espacio público tiene como consecuencia la falta de higiene urbana, como se verifica en el caso de los residuos. Los vecinos no utilizan la opción de separarlos para que sean reciclados	Clarín
20-04-08 RSU	Quieren incorporar a los cartoneros en la recolección. El proyecto de ley Basura Cero para la Provincia que impulsa Jorge Macri incorpora el Registro de Operadores de RSU	Diario Hoy La Plata
20-04-08 RSU	Recolección de residuos: el trasfondo de un negocio que mueve \$ 85 millones Actualmente, el Municipio paga el 25% del presupuesto por la recolección de la basura.	Diario Hoy La Plata
24-04-08 RSU	Scioli lanzó el programa "Generación 3R" en Lomas, "Tenemos que reducir, reutilizar y reciclar, por eso las tres R"	InfoRegión
27-04-08 Transporte	La crisis del transporte: el Roca, un tren que anda más lento que hace cuarenta años. Mientras se espera la llegada del tren bala, hay servicios ferroviarios que todavía circulan en cámara lenta	Clarín
28-04-08 RSU	Ediles de la oposición rechazan instalación de un relleno sanitario. Los dos concejales de la Coalición presentaron proyecto de ordenanza, contra la posibilidad que se instale en Fcio Varela	Perspectiva Sur
29-04-08 RSU	Un estudio realizado por INTI-Plásticos sobre reciclado post-consumo de botellas de PET permitió comenzar la instalación de una planta PET-PCR en Argentina	168 Horas
30-04-08 Transporte	Asumieron los responsables de Infraestructura Ferroviaria Sociedad del Estado y Operadora Ferroviaria Sociedad del Estado, de acuerdo a la Ley de Reordenamiento Ferroviario, recientemente sancionada por el Congreso.	Noticias Urbanas

REFERENCIAS: Mención Agenda Metropolitana Mención de temas puntuales Mención de temas desde el conflicto Mención a temas de contexto

Recopilación efectuada desde 1/04/08 hasta el 30/04/08. Elaboró Artemio Pedro Abba / CIHaM / FADU / UBA

Los Temas Metropolitanos

- La identificación de temas con mayor protagonismo en el período analizado, algunos “viejos conocidos” de la Agenda Metropolitana (RSU), y otros “emergentes” de la dinámica propia del fenómeno urbano contemporáneo, del que las áreas metropolitanas son un termómetro de avanzada en sus beneficios y perjuicios (antenas de telefonía celular).
- Sobre los temas destacados por su contribución a la institucionalidad metropolitana se efectúa un seguimiento preferencial y continuo durante el período.

Compleja problemática de los Residuos Sólidos Urbanos

Importancia de la basura evitable:
los envases de plástico



FUENTE: diario 168 Horas, 29/04/08

Nueva protesta de vecinos en Punta Lara piden
el cierre del relleno sanitario del CEAMSE



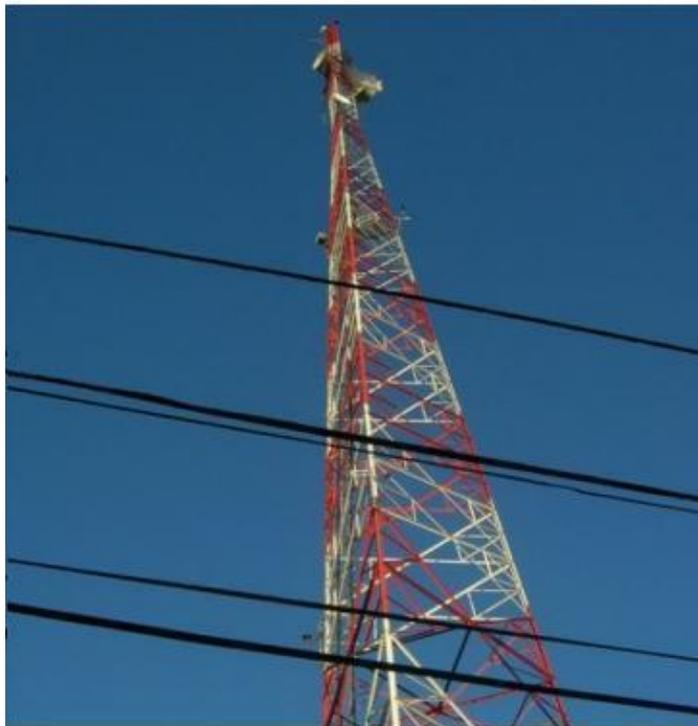
FUENTE: diario Info Región, 7/04/08

Un Clásico de la Agenda Metropolitana: la recolección, tratamiento intermedio y disposición de los residuos sólidos urbanos

- Fue el tema predilecto, entre una nutrida Agenda Metropolitana, de los candidatos a jefes de gobierno, y en lo inmediato a la asunción, de la Ciudad y la Provincia.
- Cristaliza en poco al poco tiempo en un acuerdo de trabajo conjunto (pese a los diferentes colores políticos) y en el ámbito del organismo intergubernamental existente (CEAMSE) para alcanzar un plan para los próximos 20 años.
- Luego la negociación entra en un cono de sombra, pareciera que por factores contextuales, que se extiende por 6 meses, a pesar de la promesa de llegar a una solución en 45 días, pero es seguido atentamente por el Análisis de Coyuntura como por importantes medios de comunicación que ya han registrado el tema como parte de una Agenda Metropolitana.
- Cuando, finalmente, se despejan las circunstancias de contexto rápidamente se “alumbra” el acuerdo conjunto que define: nuevo canon y cooperación en la resolución de nuevas plantas de transferencia y sitios de relleno sanitario, y en el marco de la disminución del volumen de basura a tratar por la aplicación de políticas progresivas de reciclado.
- La complejidad del tema dejó aun sin resolver, o sin explicitar, algunas cuestiones de las que se señalan a modo de ejemplo:
 - como la Ciudad resuelve la ecuación: nuevo contrato de recolección, Ley Basura 0 y participación de los cartoneros
 - como la Provincia define las cuestiones de transferencia y relleno en el marco de una política de ordenamiento y desarrollo territorial acordada con los Municipios

La cuestión de las antenas de telefonía celular y su impacto para los habitantes urbanos

Antenas de telefonía celular
instaladas en el Área Metropolitana



FUENTE: Diario Perspectiva Sur, 24-06-08

Las nuevas tecnologías impactan el espacio metropolitano

- Desde el territorio el protagonismo de las ONG y los Municipios incorporaron a la Agenda Metropolitana la cuestión de las antenas de telefonía celular (que se suman mas que proporcionalmente a las existentes de radiodifusoras, etc.) y su impacto para los habitantes urbanos.
- Los Autoconvocados de diferentes barrios lograron la clausura por parte de los Municipios de un importante número de antenas, la mayoría instalada en forma clandestina, que podrían causar impactos negativos sobre la salud de la población
- La inquietud es tomada por funcionarios municipales y miembros de los Consejos Deliberantes y también llega al COMCOSUR en un intento de unificar criterios a escala regional
- La convocatoria se extiende desde el ámbito universitario (UNQUI), a expertos de ámbitos de la Provincia y la Nación, para debatir el tema al mas alto nivel técnico posible
- La cuestión queda instalada en la Agenda Metropolitana y está siendo tratada a nivel normativo en el ámbito de los Consejos Deliberantes de los Municipios afectados