

IV FORO METROPOLITANO 2007

PANEL:
organización institucional y
herramientas de gestión

Presentación: Federico Bervejillo

Gobernanza y Planificación/Gestión Metropolitana:
esquema de los enfoques dominantes
1960 – 2000

EJE DEL PERÍODO	GOBIERNO / GOBERNANZA	PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN
AÑOS 60 Y 70	centralización top-down, creación de gobiernos metro	plan. tecnocrática gestión pública concentrada
AÑOS 80	descentralización desregulación privatización competencia interlocal	plan. de mercado pol. desarrollo local grandes proyectos protagonismo privado
AÑOS 90 Y 00	gobernanza cooperación proyecto colectivo regional	enfoque estratégico territorial / colaborativo

gobernanza como ampliación de la idea de gobierno

	El enfoque de GOBIERNO está centrado en:	El enfoque de GOBERNANZA está centrado en:
ACTORES	públicos	públicos + sociales + económicos
MODOS DE COORDINACIÓN	jerarquías formales	jerarquías + redes de cooperación + mercados
PLANIFICACIÓN	tecnocrática, sectorial / espacial	colaborativa, territorial
MISIÓN	administrar el crecimiento	promover el desarrollo
EL FUTURO	proyección de tendencias	escenarios / visión

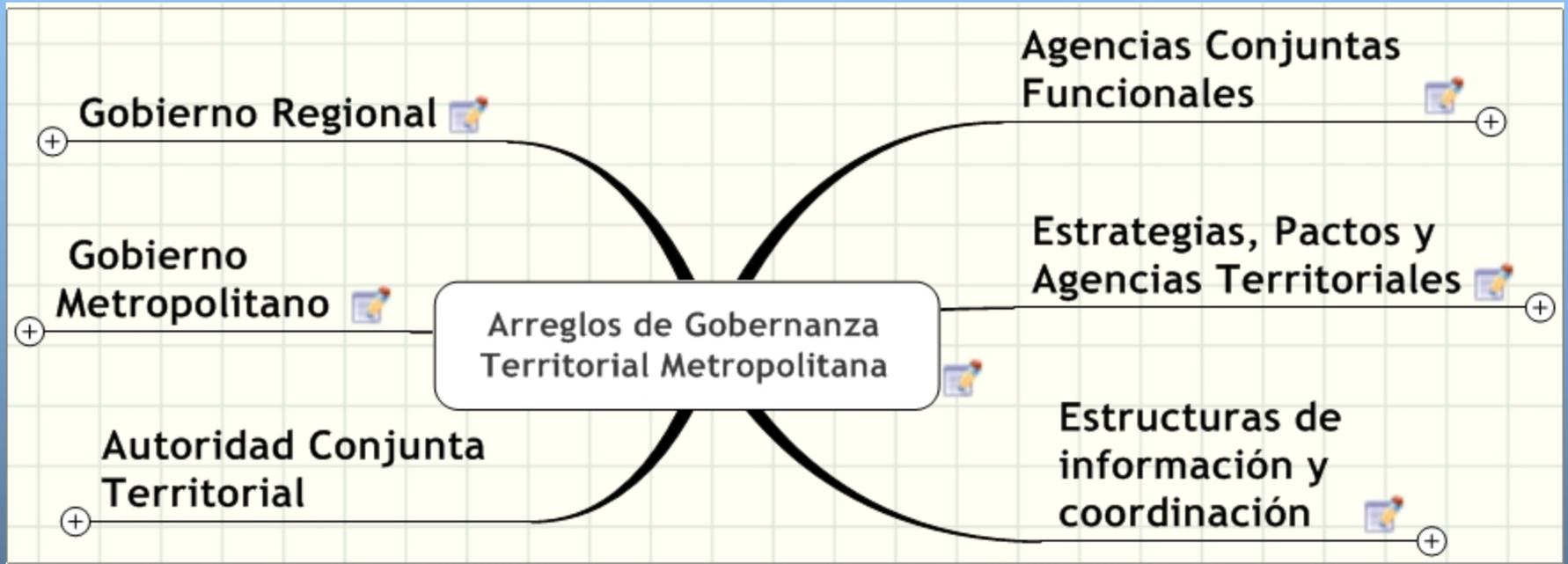
instituciones y gobernanza: una relación no lineal



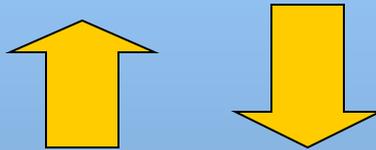
cuatro tipos de coordinación

- 1. Vertical, intergubernamental**
- 2. Horizontal, intermunicipal**
- 3. Intersectorial, entre políticas públicas**
- 4. Público - Privada**

diversas estructuras de gobernanza metropolitana



GOBERNANZA REGIONAL METROPOLITANA (conducción y estrategia territorial)



	GOBERNANZA DE SISTEMAS GENERALES				
GOBERNANZA DE SUBREGIONES					

componentes funcionales de un sistema de gobernanza asociativa

**CONDUCCIÓN
POLÍTICO-
ESTRATÉGICA**

**PARTICIPACIÓN
DE ACTORES
PÚBLICOS Y
PRIVADOS**

**PLANIFICACIÓN
REGIONAL
COLABORATIVA**

**GESTIÓN
CONJUNTA /
COORDINADA**

**CONOCIMIENTO
Y APOYO TÉCNICO**

RMBA: situación de funciones de gobernanza

Función	Instrumento	Comentario
Conducción político - estratégica	----	Predomina la fragmentación institucional y política.
Planificación regional colaborativa	----	PUA en la CABA; lineamientos estratégicos (en elaboración) en la PBA, coordinación.
Participación de actores públicos y privados	Fundaciones y universidades	Mediante generación de conocimiento, foros y debate de políticas
Gestión conjunta metropolitana: a) sectorial	Entidades funcionales de planificación y gestión de servicios.	CEAMSE; etc Participación municipios débil. Grandes temas sin respuesta
b) subregional	Consortios intermunicipales	Subregiones intermunicipales en el conurbano.
Apoyo técnico y gestión del conocimiento	Centros, universidades, fundaciones y programas oficiales	No existe un ámbito de confluencia y coordinación a nivel oficial
Arreglos financieros metropolitanos	---	(solamente para los entes sectoriales)

cuestiones a debate (1)

- ¿es la metrópolis un territorio esencialmente ingobernable?
- ¿en qué sentido es necesario y posible “gobernar las metrópolis”?
- ¿cómo se puede construir capacidad de conducción y acción regional efectiva en nuestras grandes regiones urbanas?

cuestiones a debate (2)

- **¿qué caminos son posibles para construir gobernanza metropolitana en Buenos Aires?, ¿qué estrategias son preferibles?**
- **¿qué prioridades para los próximos años?, ¿qué puede lograrse a corto y mediano plazo?**
- **¿qué tipo o estilo de planificación necesita el territorio metropolitano?**

¿por dónde empezar y cómo seguir?

- **Primero crear las instituciones conjuntas de máximo nivel, luego planificar, crear instituciones y actuar en cada tema**
- **Avanzar paso a paso mediante acuerdos específicos por temas-problema, ir de lo particular a lo general**
- **Primero un pacto estratégico general y una agencia, luego avanzar en cada tema crítico mediante +cooperación y/o nuevas instituciones**

cuestiones pendientes

- **la construcción de capacidades en relación con cada tema estratégico:**
 - Autoridades comunes
 - Espacios y reglas de coordinación
 - Sistemas de incentivos integrados
- **el diseño de una agencia metropolitana:**
 - Concepto y misión de la agencia
 - Modos de acción y recursos
 - Organización
 - Financiamiento

perfil de funciones de una Agencia de Promoción



gobernanza y cooperación: esquema de análisis

